

Piotrków Trybunalski, dnia 19.12.2014 r.

WA/PT/0031- 263/14-1

*P. Szewczyk (kolno)*  
*P. MOKSNOŃ K*  
*24 12. 2014r. Jm*

Urząd Gminy Dobryczyce

L. dz. 14694.

wpl. 2014 -12- 24  
dnia

Załącznik

podpis pracownika

Pani  
Małgorzata Dzwonek  
Wójt  
Gminy Dobryczyce

Regionalna Izba Obrachunkowa Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła w załączeniu następujące Uchwały Składu Orzekającego: Nr II/307/2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy na 2015 rok oraz Nr II/308/2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy.

Z up. PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Łodzi

Paweł Jaśkiewicz

**Uchwała Nr II/ 307 /2014  
z dnia 19 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dobryszyce na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Jaśkiewicz - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Wojciech Noweżeńczuk - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dobryszyce na 2015 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobryszyce projekt budżetu Gminy Dobryszyce na 2015 rok.

W projekcie budżetu Gminy Dobryszyce na 2015 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 14.019.585,70 zł,  
w tym: bieżące 12.355.611,70 zł, majątkowe 1.663.974,00 zł,
- wydatki w wysokości 14.476.585,70 zł,  
w tym: bieżące 11.530.851,08 zł, majątkowe 2.945.734,62 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 824.760,62 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.945.734,62 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi 1.663.974,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 824.760,62 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 457.000,00 zł.

Poziom dochodów majątkowych oraz nadwyżki operacyjnej w decydujący sposób wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2015 rok. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2015 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż regulacja zawarta w paragrafie 13 projektu uchwały nie ma podstawy prawnej. Problem ten powinien zostać uwzględniony w dokumencie dotyczącym polityki rachunkowości w danej jednostce budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Dołączone do uchwały budżetowej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dobryszycie sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Paweł Jaśkiewicz



**Uchwała Nr II/ 308 /2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 grudnia 2014 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie**  
**finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**  
**budżetu Gminy Dobryczyce**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Paweł Jaśkiewicz - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobryczyce.

**§2**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2015 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobryczyce.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2015-2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2016-2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2015-2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz



z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Dobryszyce na 2015 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2015 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2015 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt po wyłączeniu dochodów w kwocie 915.927 zł na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie z Banku Gospodarstwa Krajowego wynosi 1.372.927 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.372.927zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2015 długu, Gmina Dobryszyce zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2015 rok. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2014 r.poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Paweł Jaśkiewicz*