



**Uchwała Nr II/ 260/2018  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 10 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie  
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu  
budżetu Gminy Dobryczyce**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Radosław Hrychoreczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobryczyce.

**§2**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobryczyce.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu uwzględniając autopoprawkę do wieloletniej prognozy finansowej.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach

publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2019-2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Z danych wykazanych przez jednostkę w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika nadto, że określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskaźnik zostanie zachowany w roku 2019 i w latach następnych objętych przedłożoną prognozą długu.

Zgodnie bowiem z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu Gmina wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu w z tytułu spłaty długu kształtować się będzie zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane zadłużenie Gminy Dobryszyce na koniec

2019 roku stanowi kwotę 5.292.386,50 zł. Do wyliczenia kwoty długu na koniec 2019 roku przyjęto jako podstawę dane z przewidywanego wykonania 2018 roku, a nie z III kwartału 2018 roku.

Skład Orzekający zauważa również rozbieżność między budżetem a WPF w poz. 1.2.2 oraz 12.2 i 12.2.1 o kwotę dotacji z § 6257.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Dobryczyce na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Według określonych w projekcie budżetu 2019 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi 1.140.293,00 zł i pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek. Nadto wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 ze zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.